

ОТЧЁТ ПО МОНИТОРИНГУ И АНАЛИЗУ
законодательства об обращении с
отходами в России, включая мониторинг
проектов хозяйственной деятельности в
области обращения с отходами, которые
выносились на общественные обсужде-
ния за период с августа по ноябрь 2022 г.

03

СОДЕРЖАНИЕ

03	Введение
	Вступившие в законную силу:
04	законы,
05	подзаконные нормативно-правовые акты
	Проекты:
10	законов,
11	подзаконных нормативно-правовых актов
17	Объявления о проведении общественных обсуждений потенциально опасных для экологии проектов (материалов ОВОС)
21	Выводы по результатам мониторинга объявлений о проведении общественных обсуждений и в целом анализа текущей ситуации с отходами в России
23	Источники

Введение

В данном отчёте представлены результаты мониторинга российского законодательства, а также вынесенных на общественное обсуждение проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами с августа по ноябрь 2022 г.

Рассмотренные законодательные акты разделены на две категории: законы и подзаконно-нормативные акты, принятые в отчётный период. Далее идёт анализ предлагаемых законопроектов двух категорий. Краткое изложение и анализ текстов правовых актов сопровождаются ссылкой на источники; некоторые порталы, а именно — портал Государственной Думы, где публикуются выносимые на обсуждение законопроекты, на момент написания отчёта доступен только на территории Российской Федерации или при использовании VPN. Отдельная глава посвящена разбору объявлений о проведении общественных обсуждений проектов, потенциально опасных для экологии: в отчёте дана оценка выраженным инициативам и указаны реальные экологические последствия от их реализации.

В ходе аналитической работы авторы пришли к выводу о том, что проводимая в России «мусорная реформа» не является эффективной, а напротив — ведёт к увеличению числа складированных промышленных и бытовых отходов, и приводят главные упущения. Отмечается повышение социальной напряжённости по причине недостаточной проработки стратегий обращения с отходами на различных уровнях. План Министерства природы к 2030 году по сокращению направляемых на полигоны отходов и количество самих полигонов оцениваются как недостижимые. Одной из причин такого положения мусорной отрасли называется недостаток современных мощностей по обращению с отходами — сортировке и переработке; более того, выражаются серьёзные опасения от приравнивания сжигания мусора к переработке.

Нормативно-правовые акты, вступившие в силу за время мониторинга

ЗАКОНЫ

август – сентябрь

В отчётном периоде отсутствуют вступившие в силу законы РФ в области обращения с отходами.

октябрь

1. Федеральный закон от 07.10.2022 № 391-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"»^[1].

Данный закон принят в целях урегулирования конфликтных ситуаций, которые могут возникнуть между органами власти, устанавливающими тарифы в области обращения с отходами, и организациями, непосредственно осуществляющими различные виды деятельности в данной области. В частности, принятый закон добавил к полномочиям РФ возможность:

- 1) утверждать порядок рассмотрения в досудебном порядке споров между органами власти и организациями;
- 2) определять тот орган власти, который будет рассматривать в досудебном порядке такие ситуации.

С одной стороны, внесённое изменение освободит суды от решения подобного рода споров, что можно оценить положительно. С другой стороны, наделение одного из органов власти (возможно, это будет Росприроднадзор) соответствующими полномочиями потребует дополнительного бюджетного финансирования и, вероятно, создания новой структуры.

[1] Федеральный закон от 07.10.2022 № 391-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"». Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210070023>>. Дата обращения: 10.12.2022.

ноябрь

За указанный месяц не вступили в силу никакие новые федеральные законы в области обращения с отходами.

ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

август

1. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2022 года №1370[2].

Приняв данное Постановление, Правительство утвердило перечень природоохранных мероприятий, на которые будут направляться экологические платежи. Поступившие в бюджет региона экологические платежи, в том числе штрафы за экологические нарушения, в первую очередь будут направляться на ликвидацию объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, например: крупных свалок, заброшенных предприятий и бесхозных полигонов, где захоранивают опасные производственные отходы.

Согласно принятому Постановлению, уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации будут разрабатывать план мероприятий по выявлению и оценке объектов накопленного вреда окружающей среде и согласовывать его с Министерством природных ресурсов и экологии РФ.[3] Предусмотренные разделом 1[4] перечня мероприятия по выявлению и оценке включённых в соответствующий государственный реестр объектов накопленного вреда включаются в план в первоочередном порядке.[5]

Раздел 4[6] перечня полностью посвящен мероприятиям по снижению негативного воздействия на окружающую среду объектов размещения отходов:

- 4.01 Разработка проектно-сметной документации в целях реализации мероприятий, направленных на рекультивацию объектов размещения отходов, в том числе твёрдых коммунальных отходов.

[2] Постановление Правительства РФ от 2 августа 2022 г. № 1370. «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16, пункте 1 статьи 75 и пункте 1 статьи 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды", субъекта Российской Федерации».

Официальный сайт Правительства РФ. URL:

<<http://static.government.ru/media/files/JGN2L4kzNMB4ZDX9bVXSJAnmALVAw0o7.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.

[3] Там же. Стр. 4.

[4] Там же. Стр. 8.

[5] Там же. Стр. 4.

[6] Там же. Стр. 9-10.

- 4.02 Мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов.
- 4.03 Рекультивация объектов размещения отходов, в том числе твёрдых коммунальных отходов.
- 4.04 Осуществление мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на объекте размещения отходов производства и потребления до снятия с государственного учёта объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду объекта размещения отходов производства и потребления после полного выполнения работ по ликвидации и (или) рекультивации, исключаящих негативное воздействие на окружающую среду.

2. Постановление Правительства РФ от 24 августа 2022 года №2392-р[7].

Для софинансирования мероприятий, проводимых в рамках региональных проектов и программ, направленных на достижение целей и показателей федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами», Правительство РФ решило выделить региональным бюджетам дополнительные субсидии: их получают 42 субъекта РФ на общую сумму в размере 1,5 миллиарда рублей. Подразумевается, что за счёт выделенных в 2022 году субсидий попавшие в список субъекты РФ смогут модернизировать инфраструктуру для обращения с ТКО, и в частности закупить контейнеры для отдельного сбора коммунальных отходов.

3. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.05.2022 № 222 «О внесении изменений в Федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242»[8].

Данный Приказ дополняет Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО), утверждённый Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 N 242[9], 43 новыми видами отходов, образующихся в результате хозяйственной и промышленной дея-

[7] Постановление Правительства РФ от 24 августа 2022 г. № 2392-р. Официальный сайт Правительства РФ. URL: <<http://static.government.ru/media/files/GVfeAAKAZVJd47fy2xlbglpowjioPHCy.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.

[8] Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.05.2022 № 222 «О внесении изменений в Федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242». Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <<http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/0001202208050005?type=pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.

[9] Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 года N 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (с изменениями на 16 мая 2022 года). АО «Кодекс». URL: <<https://docs.cntd.ru/document/542600531>>. Дата обращения: 11.12.2022.

тельности и ранее не считавшиеся отходами. В список добавленных попали:

- вскрышная порода при добыче железных руд открытым способом;
- пыль газоочистки при дроблении известняка;
- ткань фильтровальная из синтетических волокон, отработанная при фильтрации полиэфирных смол;
- отходы промывки вакуумных печей при производстве стали;
- зола от высокотемпературного термического обезвреживания нефтесодержащих отходов и другие.

сентябрь

4. Распоряжение Правительства РФ от 2 сентября 2022 года №2512-р.[10].

Распоряжением вносятся изменения в распределение объёмов субсидий на проведение мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в городах и на наиболее опасных объектах накопленного экологического вреда окружающей среде. Дополнительное финансирование будет выделено на ликвидацию стихийных свалок в 25 регионах России в 2022–2024 гг.

октябрь

5. Постановление Правительства РФ от 06.10.2022 N 1770 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. N 467»[11].

Данное Постановление определяет направления в сфере обращения с отходами, на которые могут выделяться средства федерального бюджета, поступающие от взимаемого экологического сбора. В новую редакцию внесено следующее дополнение:

«на создание (реконструкцию) объектов обработки, утилизации, захоронения твердых коммунальных отходов, за исключением создания (реконструкции) объектов, на которых не осуществляется обработка или утилизация, в виде финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации...».

[10] Распоряжение Правительства РФ от 2 сентября 2022 г. № 2512-р. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <<http://static.government.ru/media/files/dhP3UhK4D4BOHSxe3EutVqmouqE1NP6b.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.

[11] Постановление Правительства РФ от 6 октября 2022 г. N 1770 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. N 467». Правовой навигационный сервис по законодательству РФ «ЗАКОНRF.INFO». URL: <<https://www.zakonrf.info/postanovlenie-pravitelstvo-rf-1770-06102022>>. Дата обращения: 10.12.2022.

Подразумевается, что внесение данного пункта будет способствовать реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами», входящего в состав национального проекта «Экология».

6. Приказ Росприроднадзора от 01.03.2022 N 127 «Об утверждении форм документов, используемых при лицензировании»[12].

Утверждены формы документов, используемых органами Росприроднадзора при лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности. В базах данных нормативно-правовой акт опубликован в октябре 2022.

ноябрь

7. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2022 года №1941[13].

Правительство профинансирует строительство пилотных экопромышленных парков в регионах. Для выделения средств из бюджета разработана финансовая схема, согласно которой денежные ассигнования из бюджета РФ (распорядитель — Министерство природных ресурсов и экологии) будут выделяться в ППК «Российский экологический оператор» с тем, чтобы последний перенаправил эти средства в уставный капитал некоего ООО «Экологический цифровой оператор», который, в свою очередь, согласно Постановлению, должен выступить заказчиком строительства мощностей по обращению с отходами в регионах. Строительство новых экопромышленных парков будет вестись в рамках реализации национального проекта «Экономика замкнутого цикла» и запланировано в Московской, Ленинградской, Нижегородской и Новосибирской областях, а также в Красноярском, Ставропольском и Приморском краях.

[12] Приказ Росприроднадзора от 01.03.2022 N 127 «Об утверждении форм документов, используемых при лицензировании». «СКБ Контур». URL: <<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=434535>>. Дата обращения: 10.12.2022.

[13] Постановление Правительства РФ от 31 октября 2022 года № 1941 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" на предоставление взноса в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью "Экологический цифровой оператор" на осуществление капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта "Экономика замкнутого цикла"». Официальный сайт Правительства РФ. URL: <<http://static.government.ru/media/files/clCTL5JbTThuHt9WHtAt8dNfmDPDX9tA.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.

8. Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2022 г. №3600-р[14].

Принятое Распоряжение нацелено на проведение мероприятий по снижению количества твёрдых коммунальных отходов, направляемых на захоронение в Республике Дагестан и в Архангельской области. В 2022–2024 годы на строительство мусоросортировочных комплексов в данных регионах будет направлено 8 млрд рублей из средств федерального бюджета.

[14] Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2022 г. № 3600-р. Официальный сайт Правительства РФ. URL: <<http://static.government.ru/media/files/vyilNejKkaQdoUOYooRL0kMWExToDOK5.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.

Проекты нормативно-правовых актов

ПРОЕКТЫ ЗАКОНОВ

август

В отчётном периоде отсутствуют проекты законов РФ в области обращения с отходами.

сентябрь

1. Законопроект № 198483-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"»[15].

Законопроект был внесён в Государственную Думу Комитетом ГД по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с заявленной целью усовершенствовать правовое регулирование в сфере утилизации ТКО. На самом деле, основной замысел депутатов — внести в закон об отходах поправки, которые дадут новый виток развитию мусоросжигания.

Речь идёт о топливе, получаемом из отходов (например, RDF-топливо[16]): его планируется сжигать в котельных городов или на цементных заводах. Фактически сжигание RDF-топлива ничем не отличается от привычного мусоросжигания. Российские экологи выступают категорически против термических методов обращения с отходами, поскольку это приводит к сжиганию полезного сырья, ставит крест на повсеместном внедрении системы раздельного сбора и причиняет вред

[15] Законопроект № 198483-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"». Информационный ресурс Государственной Думы с информацией о рассмотрении законопроектов и проектов постановлений Государственной Думы. URL: <<https://sozd.duma.gov.ru/bill/198483-8>>. Сайт Государственной Думы РФ доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 10.12.2022.

[16] Подробнее: Нестеров, Д. «Что такое RDF-топливо и почему его производство — большая ошибка». ОМННО «Совет Гринпис». URL: <<https://greenpeace.ru/expert-opinions/2021/09/16/chto-takoe-rdf-toplivo>>. Дата обращения: 10.12.2022.

окружающей среде и здоровью россиян.

Законопроект предлагает также расширить понятие «обезвреживание отходов»: к сжиганию отходов добавляется «компостирование», сопровождаемое определением. В целом это неплохо, поскольку компостирование отходов является более экологичным по сравнению со сжиганием. Также предлагается внести в территориальные схемы данные о показателях эффективности объектов обработки, обезвреживания, утилизации и захоронения твёрдых коммунальных отходов (с разбивкой по годам). Вероятно, эта мера позволит определять, достигаются ли целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и проч. по конкретным предприятиям.

Несмотря на вышеперечисленное, возникают сомнения в полезности и безопасности данного законопроекта для экологической ситуации в России: например, во многие статьи закона «Об обращении с отходами производства и потребления» предлагается внести «утилизацию путём производства топлива» и «энергетическую утилизацию», что является теми самыми опасными способами обращения с ТКО, против введения которых уже много лет борются эоактивисты.

ноябрь

В отчётном периоде отсутствуют проекты законов РФ в области обращения с отходами.

ПРОЕКТЫ ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

август

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов, изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»^[17].

[17] Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов, изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#nra=130072>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.

Проектом постановления предусматривается введение нового метода определения норматива накопления ТКО без проведения замеров — на основании сравнительного анализа с применением значений коэффициентов, утверждаемых Правительством Российской Федерации. Проект постановления разработан в результате анализа правоприменительной практики проведения в субъектах Российской Федерации измерений количества твёрдых коммунальных отходов и расчёта на их основании нормативов накопления ТКО. Дата окончания публичного обсуждения — 18 августа 2022 г. Дата окончания независимой антикоррупционной экспертизы — 7 августа 2022 г.

2. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению»[18].

Проект разработан с целью регулирования деятельности в области обращения с отходами и направлен на максимальное использование полезных фракций отходов для их вовлечения в хозяйственный оборот. Проект постановления включает в себя 2 перечня:

- 1) видов товаров (продукции), производимой с использованием вторичного сырья: список главным образом вошла продукция, используемая в сфере строительства (бетоны, строительные смеси, волокно, дорожные битумы), металлы и ферросплавы, в состав которых входит вторичное сырье;
- 2) работ (услуг), выполняемых с долей вторичного сырья, в список которых вошли мелиоративные, дорожные работы и работы по производству строительных материалов и смесей.

Подразумевается, что в случае принятия данного проекта постановления предприятия, соответствующие вводимым критериям, смогут получать государственную финансовую поддержку. Дата окончания публичного обсуждения — 1 сентября 2022 г. Дата окончания независимой антикоррупционной экспертизы — 11 августа 2022 г.

[18] Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=130290>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.

3. Проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 8 "О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор"»[19].

Проектом Указа предусмотрено внесение изменений в Указ № 8, а именно расширение целей создания ППК «Российский экологический оператор»: формирование комплексной системы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с отходами, пригодными для дальнейшей утилизации (вторичными ресурсами), обеспечение управления указанной системой, предотвращение вредного воздействия таких отходов на здоровье человека и окружающую среду, вовлечение их в хозяйственный оборот в качестве сырья, материалов, изделий и их использование для изготовления новой продукции и получения энергии, а также в целях ресурсосбережения и участия в реализации государственной политики в области охраны окружающей среды, в том числе в области мониторинга состояния окружающей среды и ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде.

сентябрь

4. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде»[20].

В целях совершенствования процедур инвентаризации объектов НВОС подготовлен проект постановления, которым закрепляется механизм взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Также проект определяет процедуры осущест-

[19] Проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор»» *Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.* URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#пра=130761>>. *Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации.* Дата обращения: 15.12.2022.

[20] Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде». *Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения.* URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#пра=131168>>. *Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации.* Дата обращения: 15.12.2022.

вления этими органами власти работ по выявлению, обследованию и оценки объектов НВОС.

5. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с отходами и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»[21].

Проектом постановления вводится обязанность потребителей осуществлять разделение ТКО по видам и группам отходов, группам однородных отходов и складирование таких ТКО в отдельных контейнерах согласно данной классификации (раздельное накопление) в соответствии с порядком накопления ТКО, в том числе их раздельного накопления. Такой порядок должен утверждаться органом государственной власти субъекта РФ. Предполагается введение уже привычных для жителей многих городов — в которых хотя бы частично введена система раздельного сбора — требований к цветовой индикации контейнеров.

Наряду с этим закрепляется понятие «мусороперегрузочной станции», в составе которой может быть организована площадка для временного накопления и объекты, предназначенные для перегрузки ТКО из мусоровозов или иных транспортных средств, а также определён срок накопления ТКО с учётом места расположения таких объектов.

6. Проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11 июня 2021 г. № 399»[22].

Проектом приказа предусматривается установление минимальных единых требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации отходов,

[21] Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с отходами и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=131275>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.

[22] Проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11 июня 2021 г. № 399». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=131578>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.

в том числе к объектам и мобильным установкам, используемым для утилизации отходов. Также проектом приказа конкретизированы требования к обработке и утилизации отходов компьютерного, электронного и офисного оборудования, а также иной электронной техники, утратившей потребительские свойства.

7. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами»[23].

Проект постановления направлен на совершенствование системы коммерческого учёта твёрдых коммунальных отходов, в том числе отдельного накопленных, а также на установление особенностей расчёта платы за услугу по обращению с ТКО с учётом различных способов складирования ТКО.

В целях стимулирования организаций, ведущих деятельность на объектах размещения отходов, в приобретении и установке средств весового контроля ТКО проектом постановления подразумевается ужесточение «Правил коммерческого учёта объёма и (или) массы ТКО на объектах размещения».

октябрь

За отчётный месяц отсутствуют проекты подзаконных нормативно-правовых актов РФ в области обращения с отходами.

ноябрь

8. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации»[24].

[23] Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=131788>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 16.12.2022.

[24] Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=133380>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 16.12.2022.

Проект постановления разработан в целях реализации федерального проекта «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология». Проект предполагает внесение изменений в Положение о ППК «РЭО» в части наделения Российского экологического оператора дополнительными полномочиями и финансовыми инструментами. В перечень целей, функций и полномочий ППК «РЭО» в уставе организации вносятся изменения, ориентирующие деятельность оператора не только на работу с ТКО, но и с «отходами, пригодными для дальнейшей утилизации (вторичными ресурсами)». Это положительная динамика, подающая надежду на то, что процент извлекаемого из общего потока вторсырья будет постепенно увеличиваться.

9. Министерство природных ресурсов и экологии РФ выступило с предложением дать регионам ещё три года на использование площадок временного размещения твёрдых коммунальных отходов после того, как 1 января 2023 года истечёт четырёхлетний срок, отведённый для этих целей.

Комитет Госдумы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды выступил против данной инициативы Министерства. Глава комитета Дмитрий Кобылкин сообщил, что пока в Госдуму от Правительства РФ не поступало предложений по решению проблемы. Но ещё дополнительные три года, по его мнению, не принесут ожидаемых результатов и поставят под сомнение эффективность реализации всей «мусорной реформы».[25]

Как пишет Кобылкин, за отведённое время мало что изменилось: в 21 субъекте по-прежнему некуда вывозить отходы, нет соответствующих объектов размещения, нет необходимой инфраструктуры. Из 26 регионов, для которых эта проблема была актуальна на тот момент, ситуация изменилась только в четырёх. Более того, есть регионы, которые приступили к разработке проектно-сметной документации только после требования со стороны Комитета представить дорожные карты по созданию необходимой инфраструктуры. При этом в значительной части регионов нет понимания, где брать финансирование. «Трёхлетняя отсрочка со ссылкой на внешние обстоятельства не станет эффективным стимулом, как не стала и в предыдущие четыре года. Считаем, что наиболее оптимальным решением станет перенос сроков на один год с чётко прописанными целевыми показателями. Иначе мы рискуем вновь говорить об одном и том же после очередной отсрочки»[26], — резюмировал глава Комитета, добавив, что он и его коллеги внесут соответствующие предложения в ближайшее время.

[25] Дьяченко А. «Мусорная реформа» утонула в отходах». Официальный сайт газеты «Правда». №135 (31338). URL: <<https://gazeta-pravda.ru/issue/135-31338-25-dekabrya-2022-goda/musornaya-reforma-utonula-v-otkhodakh>>. Дата публикации: 2—5.12.2022. Дата обращения: 16.12.2022.

[26] Там же.

Объявления о проведении общественных обсуждений потенциально опасных для экологии проектов (материалов оценки воздействия на окружающую среду — ОВОС)

август

Выводы по результатам мониторинга объявлений о проведении общественных обсуждений:

1. В отчётном периоде на общественные обсуждения вынесено 22 проекта объектов в области обращения с отходами, которые инициированы в 18 субъектах РФ.
2. Лидерами по количеству инициированных проектов в области обращения с отходами и вынесенных на общественные обсуждения ОВОС являются Нижегородская (3) и Ивановская (3) области.
3. Подавляющее количество проектов направлены на рекультивацию объектов ранее накопленного экологического вреда и в первую очередь — несанкционированных свалок.[27]

сентябрь

Выводы по результатам мониторинга объявлений о проведении общественных обсуждений:

1. В отчётном периоде на общественные обсуждения вынесено 26 проектов объектов в области обращения с отходами, которые инициированы в 16 субъектах РФ.
2. Лидерами по количеству инициированных проектов в области обращения с отходами и вынесенных на общественные обсуждения являются Волгоградская область (5) и Ямало-ненецкий автономный округ (3).

[27] Более подробно о проектах, планируемых к реализации на территории всей РФ (технологии, процессы и т.д.) в августе 2022, можно прочитать в другом отчёте данного проекта: «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период август 2022)». URL: <https://docs.google.com/document/d/15FJ35mJaa8dPCt-mAUcp_ZYYoDICxS2J>. Дата обращения: 16.12.2022.

3. Подавляющее количество проектов направлены на рекультивацию объектов ранее накопленного экологического вреда и в первую очередь — несанкционированных свалок.

4. Наряду с хорошими темпами ликвидации объектов накопленного вреда, в некоторых регионах наблюдается в целом явный дефицит планов строительства перерабатывающих мощностей, которые предусмотрены «мусорной реформой». То есть можно сказать, что проблема создания инфраструктуры по сортировке и переработке ТКО решается слабо. Из 26 вынесенных на общественное обсуждение объектов в области обращения с отходами всего 4 запланированных предприятия будут реализованы с целью обработки, сортировки и переработки вновь образуемых ТКО: автоматизированный мусоросортировочный комплекс с полигоном в г. Салехарде, экотехнопарк Липецкого района, автоматизированный мусоросортировочный комплекс с полигоном в г. Новом Уренгое, автоматизированный мусоросортировочный комплекс с полигоном в г. Муравленко.[28]

октябрь

Выводы по результатам мониторинга объявлений о проведении общественных обсуждений:

1. В отчётном периоде на общественные обсуждения вынесено 24 проекта объектов в области обращения с отходами, которые инициированы в 20 субъектах РФ.
2. Подавляющее количество проектов (16 из 24) направлены на рекультивацию объектов ранее накопленного экологического вреда и в первую очередь несанкционированных свалок и территорий, загрязнённых отходами.
3. Наряду с хорошими темпами ликвидации объектов накопленного вреда по сравнению с предыдущим отчётным периодом, также наблюдается рост планов строительства перерабатывающих мощностей.
4. Из 24 вынесенных на общественное обсуждение объектов в области обращения с отходами 8 запланированных предприятий будут реализованы с целью обработки, сортировки и переработки вновь образуемых ТКО:

[28] Более подробно с проектами, планируемыми к реализации на территории всей РФ (технологии, процессы и т.д.) в сентябре, можно ознакомиться в другом проектом отчёте: «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период сентябрь 2022)». URL: <<https://docs.google.com/document/d/1leJRShkKS0r-oYkYCBzHFNt5GgStLf5>>. Дата обращения: 16.12.2022.

- проект технической документации установки утилизации промышленных отходов непрерывного действия Пиротекс-2 «ФОРВАТЕР» (Астраханская область);
- проект технической документации на новую технику «Установка утилизации промышленных отходов непрерывного действия «Керамикс» (Астраханская область);
- строительство комплекса по обработке ТКО и полигона захоронения ТКО на территории Калининградской области;
- экотехнопарк «Центральный», в составе которого завод по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов и полигон для захоронения отходов (Тамбовская область);
- Новочеркасский межмуниципальный отходоперерабатывающий комплекс (Ростовская область);
- проект технической документации на новую технику и технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду «Утилизация отходов электронного и электрического оборудования» (Московская область);
- комплекс обработки, утилизации и захоронения твёрдых коммунальных отходов мощностью 275 000 тонн в год (Архангельская область);
- проектная документация «Строительство комплекса по сбору, обработке, обезвреживанию, утилизации, захоронению отходов III-V класса опасности» (Челябинская область);
- строительство полигона захоронения ТКО с мусоросортировочным комплексом (Челябинская область).[29]

ноябрь

Выводы по результатам мониторинга объявлений о проведении общественных обсуждений:

1. В отчётном периоде на общественные обсуждения вынесено более 30 проектов объектов в области обращения с отходами.
2. Как и в предыдущие отчётные периоды, подавляющее большинство проектов — это рекультивация ранее загрязнённых отходами земель и старых полигонов и свалок. Основной интерес для мониторинга представляют, однако, создание новых мощностей по обращению с отходами и внедрение новых современных технологий обращения с

[29] Более подробно с проектами, планируемыми к реализации на территории всей РФ (технологии, процессы и т.д.) в октябре, можно ознакомиться в другом проектном отчёте: «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период октябрь 2022)». URL: <https://docs.google.com/document/d/1IJXCgMa_KA5uxkqT8_7q5hT48ibLnqdK>. Дата обращения: 16.12.2022.

ТКО, направленных на уменьшение захоронения отходов. В связи с этим ниже представлена информация только о новых проектах: комплексах по обращению с ТКО, сортировочных станциях, полигонах с возможностями сортировки и выделения полезных фракций и компостирования органических отходов.

3. Лидерами по количеству инициированных проектов в области обращения с отходами и вынесенных на общественные обсуждения ОВОС являются Воронежская область (3) и Камчатский край (2).

4. По сравнению с предыдущими отчётными периодами в ноябре отмечается увеличение количества проектов, целью которых является сортировка и переработка ТКО. Однако это вряд ли можно считать прогрессом, потому как в регионах планируются преимущественно такие проекты, которые направлены на продление жизни старым полигонам ТКО и на строительство новых.[30]

отчётный период	проектов всего	новые объекты (не полигоны)
август 2022	23	5
сентябрь 2022	26	4
октябрь 2022	24	8
ноябрь 2022	30	12

[30] Более подробно с проектами, планируемыми к реализации на территории всей РФ (технологии, процессы и т.д.) в ноябре, можно ознакомиться в другом проектом отчёте: «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период ноябрь 2022)». URL: <<https://docs.google.com/document/d/1tlCmXJx376FZhKqmqI0jT3K5X727vhS0>>. Дата обращения: 16.12.2022.

Выводы по результатам мониторинга объявлений о проведении общественных обсуждений и в целом анализа текущей ситуации с отходами в России

1. В ходе реализации «мусорной реформы» российское государство:

- не принимает эффективные меры, направленные на уменьшение количества упаковки товаров и продуктов (в том числе не подлежащей переработке);
- не вводит полноценную и отвечающую европейским трендам систему раздельного сбора отходов;
- не поощряет использование оборотной тары с залоговой стоимостью, что могло бы гарантировать вторичное использование упаковки;
- не внедряет экологическое просвещение в части обращения с отходами для всех возрастов и не включает даже минимальные основы экологического образа жизни в общеобразовательные стандарты;
- не создает выгодные условия для ведения экологически ответственного бизнеса, в том числе не может довести до конкретных результатов предусмотренную законодательством РФ расширенную ответственность производителей упаковки и тары.

Вследствие вышесказанного объёмы образующихся отходов продолжают расти.

2. Недостаточно проработанные стратегии обращения с отходами на федеральном и региональных уровнях вызывают всё большую социальную напряженность. Так, в городах, где власти планируют строить новые полигоны или продлевать жизнь старым для захоронения ТКО, жители активно выступают против: проводят митинги, готовят петиции и препятствуют строительству иными путями. Несмотря на неблагоприятную экологическую обстановку в стране, социальную напряжённость и общий тренд на циклическую экономику, региональные власти продолжают развивать полигонное захоронение отходов.

3. С учётом п. 2 планы Минприроды к 2030 году вдвое сократить направляемые на полигоны ТКО и вообще сократить вдвое количество полигонов оцениваются как нереалистичные.

4. Одна из причин колоссального негативного воздействия мусорной отрасли на окружающую среду и социальные условия граждан — недостаток мощностей по обращению с отходами (сортировке и переработке). Для органов власти по-прежнему проще по старинке закапывать мусор в землю, то есть создавать полигоны ТКО, расширять старые полигоны и продлевать срок их эксплуатации. В настоящее время в стране наблюдается дефицит свободных территорий для складирования отходов, и скоро таких мест не останется вовсе. Поэтому при планировании возведения новых предприятий по обращению с отходами следует отдавать предпочтение современным комплексам по обращению с отходами.

5. Поскольку Федеральный Закон № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» фактически приравнял сжигание ТКО (обозначив это «термической утилизацией») к любой другой утилизации (переработке), возникла угроза строительства мусоросжигательных заводов и производства RDF-топлива — топлива, получаемого из отходов. К счастью, перспектива строительства МСЗ в условиях санкций угасает. Однако планы по производству топлива из отходов взяли на вооружение некоторые регионы. Согласно исследованию Гринпис России, на мусоросортировочных комплексах (МСК) процент не подлежащих сортировке и направлению на переработку «хвостов» составляет порядка 77%. Все эти отходы могут быть потенциальным сырьём для производства RDF-топлива для получения тепловой энергии на цементных и металлургических производствах, тепловых электростанциях (ТЭЦ) и в котельных. В состав RDF-топлива входит в том числе и одноразовая пластиковая упаковка, которая повышает калорийность топлива. Этот способ обращения с отходами чрезвычайно опасен. Если на МСЗ предусмотрена очистка газов (хоть и с сомнительной эффективностью), то на цементных заводах и прочих предприятиях сжигание такого топлива будет происходить вообще без очистки. Это чрезвычайно опасно для здоровья людей, так как при сжигании пластика вырабатываются диоксины и другие стойкие токсиканты, провоцирующие респираторные, иммунные и онкологические заболевания.

ИСТОЧНИКИ

1. Дьяченко А. «"Мусорная реформа" утонула в отходах». Официальный сайт газеты «Правда». №135 (31338). URL: <<https://gazeta-pravda.ru/issue/135-31338-25-dekabrya-2022-goda/musornaya-reforma-utonula-v-otkhodakh>>. Дата публикации: 2—5.12.2022. Дата обращения: 16.12.2022.
2. Законопроект № 198483-8 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"». Информационный ресурс Государственной Думы с информацией о рассмотрении законопроектов и проектов постановлений Государственной Думы. URL: <<https://sozd.duma.gov.ru/bill/198483-8>>. Сайт Государственной Думы РФ доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 10.12.2022.
3. Нестеров, Д. «Что такое RDF-топливо и почему его производство — большая ошибка». ОМННО «Совет Гринпис». URL: <<https://greenpeace.ru/expert-opinions/2021/09/16/chto-takoe-rdf-toplivo>>. Дата обращения: 10.12.2022.
4. «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период ноябрь 2022)». URL: <<https://docs.google.com/document/d/1tICmXJx376FZhKmqmqlOjT3K5X727vhS0>>. Дата обращения: 16.12.2022.
5. «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период октябрь 2022)». URL: <https://docs.google.com/document/d/1IJXCgMa_KA5uxkqT8_7q5hT48ibLnqdK>. Дата обращения: 16.12.2022.
6. «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период сентябрь 2022)». URL: <<https://docs.google.com/document/d/1leJRShkKS0r-oYkYCBzHFnNt5CgStLf5>>. Дата обращения: 16.12.2022.
7. «Отчёт о проведении мониторинга и анализ законодательства об обращении с отходами в России, включая мониторинг проектов хозяйственной деятельности в области обращения с отходами, которые выносятся на общественные обсуждения (за период август 2022)». URL: <https://docs.google.com/document/d/15FJ35mJaa8dPct-mAUcp_ZYYoDICxS2J>. Дата обращения: 16.12.2022.
8. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2022 г. № 1370. «О порядке разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16, пункте 1 статьи 75 и пункте 1 статьи 78 Федерального закона "Об охране окружающей среды", субъекта Российской Федерации». Официальный сайт Правительства РФ. URL: <<http://static.government.ru/media/files/JGN2L4kzNMb4ZDx9bVXSJAnmALVAw0o7.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.
9. Постановление Правительства РФ от 24 августа 2022 г. № 2392-р. Официальный сайт Правительства РФ. URL: <<http://static.government.ru/media/files/GVfeAAKAZVJd47fy2xlbglpowjioPHGy.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.

10. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2022 года № 1941 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами "Российский экологический оператор" на предоставление взноса в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью "Экологический цифровой оператор" на осуществление капитальных вложений в строительство объектов инфраструктуры экопромышленных парков в рамках федерального проекта "Экономика замкнутого цикла"». Официальный сайт Правительства РФ. URL: <<http://static.government.ru/media/files/clCTL5JbTThuHt9WHtAt8dNfmDPDX9tA.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.
11. Постановление Правительства РФ от 6 октября 2022 г. N 1770 «О внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2022 г. N 467». «Официальный интернет-портал правовой информации». URL: <<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210070073?ysclid=lfcrqs17du9135753>>. Дата обращения: 10.12.2022.
12. Приказ Росприроднадзора от 01.03.2022 N 127 «Об утверждении форм документов, используемых при лицензировании». «СКБ Контур». URL: <<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=434535>>. Дата обращения: 10.12.2022.
13. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 16.05.2022 № 222 «О внесении изменений в Федеральный классификационный каталог отходов, утверждённый приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242». «Официальный интернет-портал правовой информации». URL: <<http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/0001202208050005?type=pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.
14. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 года N 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» (с изменениями на 16 мая 2022 года). АО «Кодекс». URL: <<https://docs.cntd.ru/document/542600531>>. Дата обращения: 11.12.2022.
15. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#nra=133380>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 16.12.2022.
16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении перечней видов продукции (товаров), работ, услуг, производство, выполнение которых осуществляется с использованием определенной доли вторичного сырья в их составе и в отношении которых осуществляется стимулирование деятельности по их производству, выполнению». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#nra=130290>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.
17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения нормативов накопления твёрдых коммунальных отходов, изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#nra=130072>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.
18. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил обращения с отходами и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#nra=131275>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.

19. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=131788>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 16.12.2022.
20. Проект постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил выявления, обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=131168>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.
21. Проект приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «О внесении изменений в Требования при обращении с группами однородных отходов I - V классов, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11 июня 2021 г. № 399». Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=131578>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.
22. Проект Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 14 января 2019 г. № 8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» Официальный сайт для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. URL: <<https://regulation.gov.ru/projects?type=ListView#npa=130761>>. Портал доступен в данный момент только на территории Российской Федерации. Дата обращения: 15.12.2022.
23. Распоряжение Правительства РФ от 2 сентября 2022 г. № 2512-р. «Официальный интернет-портал правовой информации». URL: <<http://static.government.ru/media/files/dhP3UhK4D4BOHSxe3EutVqmouqE1NP6b.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.
24. Распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2022 г. № 3600-р. Официальный сайт Правительства РФ. URL: <<http://static.government.ru/media/files/vyilNejKkaQdoUOYooRL0kMWExToDOK5.pdf>>. Дата обращения: 10.12.2022.
25. Федеральный закон от 07.10.2022 № 391-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об отходах производства и потребления"». «Официальный интернет-портал правовой информации». URL: <<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210070023>>. Дата обращения: 10.12.2022.

03